



# **USOS DEL INFORM EN LA SECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN DE LA PRESIDENCIA**

Guatemala, febrero 2019

# ÍNDICE

---

I. ANTECEDENTES .....	4
II. INTRODUCCIÓN .....	5
III. OBJETIVOS .....	7
General.....	7
Específicos .....	7
IV. USOS DEL INFORM.....	8
4.1 EI INFORM en el Geoportal de Segeplán.....	8
4.2 EI INFORM en el PDM-OT .....	9
V. CONCLUSIONES .....	13
VI. RECOMENDACIONES.....	14

## SIGLAS Y ACRÓNIMOS

---

<b>CONRED</b>	Coordinadora Nacional para la Reducción de Riesgos
<b>INFORM</b>	Índice para la Gestión del Riesgo
<b>MDTA</b>	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
<b>MDTF</b>	Modelo de Desarrollo Futuro
<b>OCHA</b>	Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
<b>ODS</b>	Objetivos de Desarrollo Sostenible
<b>PDM</b>	Plan de Desarrollo Municipal
<b>PDM- OT</b>	Plan de Desarrollo Municipal y Ordenamiento Territorial
<b>PMA</b>	Programa Mundial de Alimentos
<b>PND</b>	Plan Nacional de Desarrollo
<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>Segeplán</b>	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
<b>Sinit</b>	Sistema Nacional de Información Territorial
<b>SNP</b>	Sistema Nacional de Planificación
<b>UNICEF</b>	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

## I. ANTECEDENTES

---

El INFORM en Guatemala fue generado con el apoyo de UNICEF, PNUD, PMA y OCHA, como agencias del Sistema de Naciones Unidas en conjunto con CONRED. Utilizando la metodología desarrollada por las agencias de Naciones Unidas y la Unión Europea para la creación de un sistema homogéneo para el análisis de riesgo global humanitario<sup>1</sup>, que permita entender y medir el riesgo de las crisis humanitarias y catástrofes, así como las condiciones que las provoca y afectan el desarrollo sostenible.

En este sentido, es necesario indicar que la metodología de adaptación del INFORM Subnacional para Guatemala estuvo a cargo de CONRED y avalada por la iniciativa INFORM global y la iniciativa regional para la región de Latinoamérica y el Caribe, cuyo trabajo técnico fue dirigido por el Centro Común de Investigación de la Comisión Europea. Luego se realizó el proceso de socialización de los hallazgos de la primera adaptación de INFORM y la capacitación de los técnicos de las entidades del Estado, Naciones Unidas y Organizaciones no gubernamentales, con el propósito de promover su uso en la toma de decisiones para la gestión de riesgo a nivel nacional y municipal.

Esta socialización del INFORM en 2016, propició el involucramiento de Segeplán en la mesa técnica, y en el análisis sobre uso y aplicación en los procesos de planificación, específicamente en la actualización y alineación de los Planes de Desarrollo Municipal y Ordenamiento Territorial a las prioridades nacionales de desarrollo.

---

<sup>1</sup> Concept and Methodology, *Index for Risk Management.*, version 2015, Joint Research Centre, European Union 2014

## II. INTRODUCCIÓN

---

La Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, es el órgano de planificación del Estado y de apoyo a las atribuciones de la Presidencia de la República, cuyas funciones se encuentran determinadas en la Ley del Organismo Ejecutivo. Asimismo, en consonancia con éstas formula y traslada las directrices que permiten el cumplimiento de la visión estratégica del desarrollo, contenida en el Plan Nacional de Desarrollo K'atun 2032, y que se concreta en el Sistema Nacional de Planificación, mediante las prioridades nacionales del desarrollo<sup>2</sup>.

Las prioridades de país contenidas en el Plan Nacional de Desarrollo K'atun Nuestra Guatemala 2032 y en la Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, definen la ruta a seguir para lograr los cambios esperados en la población y el entorno en que se desenvuelve, y la planificación y el ordenamiento territorial para el desarrollo, constituyen un mecanismo importante para atender estas prioridades. Ya que, son procesos técnico – políticos y participativos que parten del conocimiento del territorio y del comportamiento de sus dinámicas sociales, económicas, ambientales y político – institucionales para identificar la problemática y potencialidades del municipio y con base a ellas, plantear alternativas a través de la planificación estratégica, multianual y operativa y del reglamento de ordenamiento territorial, así como la asignación de recursos para incidir en el desarrollo del territorio.

El proceso de actualización y alineación del PDM-OT a las prioridades nacionales de desarrollo, comprende cuatro fases: Fase I. Generación de condiciones; Fase II. Análisis y diagnóstico territorial; Fase III. Planificación y ordenamiento territorial; y, Fase IV. Gestión y seguimiento. Y, se utiliza el INFORM como un insumo para el análisis de las amenazas y vulnerabilidades presentes en el municipio.

---

<sup>2</sup> Acuerdo gubernativo número 20-2019, Guatemala, 25 de Enero del 2019.

En este sentido, de forma general explica el uso del INFORM en los procesos de la PDM-OT, como parte de la incorporación del eje transversal de gestión de riesgo y el cambio climático que impulsa el desarrollo seguro y resiliente.

## III. OBJETIVOS

---

### General

Orientar el uso del INFORM en los procesos de actualización y alineación de los PDM-OT, a las Prioridades Nacionales de Desarrollo.

### Específicos

- Identificar las categorías, componentes e indicadores de las dimensiones peligro y exposición, vulnerabilidad y falta de capacidad de respuesta, a utilizarse en los PDM-OT.
- Explicar el uso de las dimensiones peligro y exposición, vulnerabilidad y falta de capacidad de respuesta, en la elaboración de los PDM-OT.

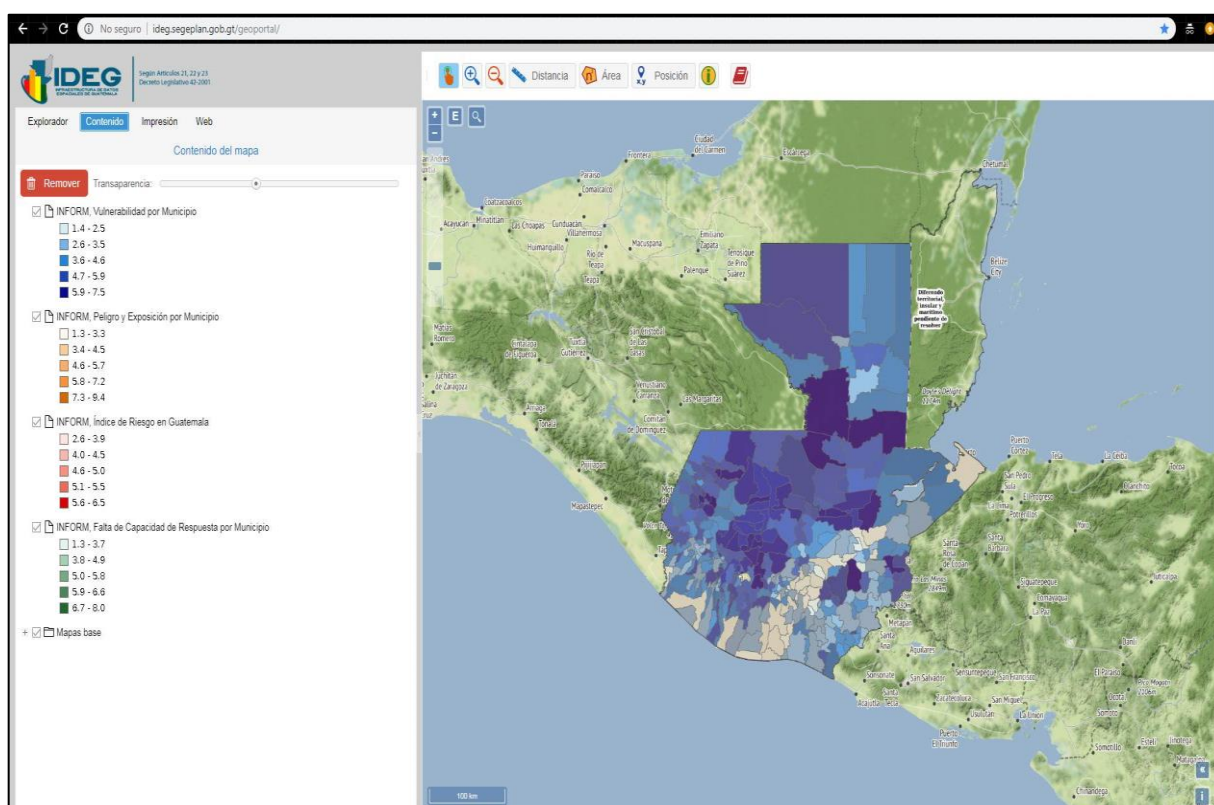
## IV. USOS DEL INFORM

### 4.1 EL INFORM EN EL GEOPORTAL DE SEGEPLÁN

En el marco del Sistema Nacional de Planificación, Sinit gestiona información geográfica y estadística de las dinámicas sociales, demográficas, económicas y ambientales. Siendo receptora de dicha información y la pone a disposición de todas aquellas instituciones y personas que la requieran por medio del Geoportal de la Infraestructura de Datos Espaciales de Guatemala IDE-Guatemala, de acceso libre (Ley de Desarrollo Social, Congreso de la República de Guatemala, 2001)<sup>3</sup>.

Los mapas del INFORM Sub-nacional Guatemala pueden ser consultados en la plataforma del Sinit, ingresando al geoportal: <http://ideg.segeplan.gob.gt/geoportal/>.

Imagen 1. Mapa de vulnerabilidad geoportal Segeplán



Fuente: <http://ideg.segeplan.gob.gt/geoportal/>.

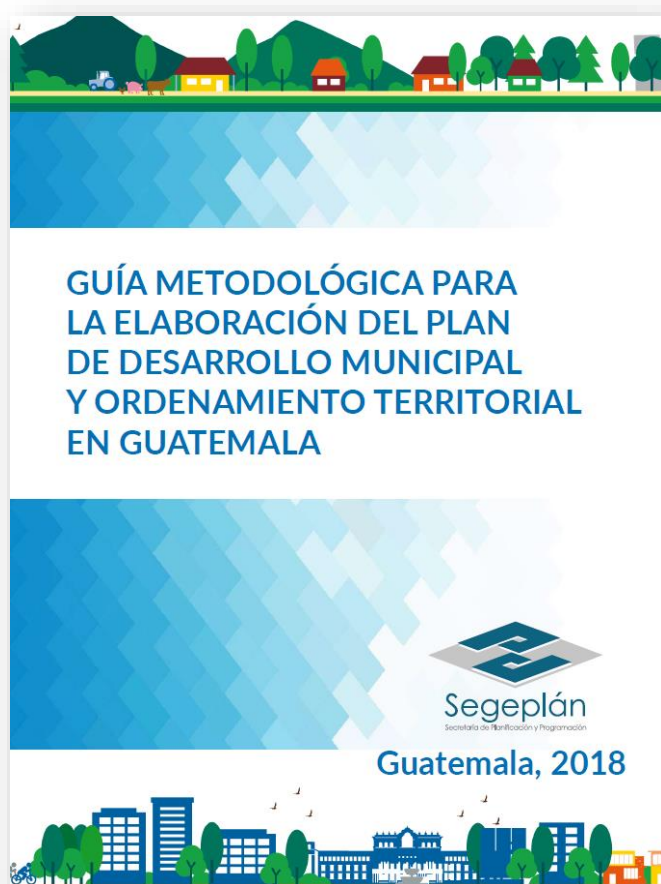
<sup>3</sup> <http://www.segeplan.gob.gt/nportal/index.php/servicios/sistemas-en-linea/sinit>



## 4.2 EL INFORM EN EL PDM-OT

La metodología del PDM- OT parte de un análisis de la situación actual del municipio, como información de base para el diseño participativo de un modelo futuro, considerando las acciones que propicien el desarrollo. Esta actividad es clave en la toma de decisiones del municipio para lograr una gestión integral del territorio, en donde las vulnerabilidades son tomadas en cuenta para aumentar la resiliencia del mismo.

Imagen 2. **Portada de Guía Metodológica PDM-OT**



Fuente: Segeplán, 2018

Consulta en línea:

<http://www.segeplan.gob.gt/nportal/index.php/biblioteca-documental/tematica/publicaciones-planificacion-ordenamiento-territorial/file/1085-guia-metodologica-para-la-elaboracion-del-plan-de-desarrollo-municipal-y-ordenamiento-territorial-en-guatemala>

La Guía Metodológica del PDM-OT indica que el INFORM es un insumo para el análisis de amenazas y vulnerabilidades como parte del Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA- y tendencial (fase II), para establecer el Modelo de Desarrollo Futuro –MDTF (fase III). Del proceso que comprende cuatro fases, tal como se indica en la figura 1.

Figura 1. Fases del proceso PDM-OT



Fuente: Segeplán, 2018

La matriz INFORM Guatemala, contiene información sobre riesgo de los 340 municipios, desagregado en tres dimensiones: 1) peligro y exposición, consistente en hechos que pueden ocurrir y la afectación por dichos peligros a la población o los recursos potencialmente afectados; 2) vulnerabilidad, es interpretada como la susceptibilidad de las comunidades a esos peligros; y 3) falta de capacidad de respuesta, definida como la falta de recursos que puedan ayudar a amortiguar el impacto. Cada dimensión consta de seis categorías de riesgo y 15 componentes, como se describe en la tabla 1.

Tabla 1. Modelo INFORM para Guatemala



Fuente: Conred, 2016

## 4.2.1 Uso del INFORM en la Fase II del PDM-OT

Figura 2. Fase II del PDM-OT



Fuente: Segeplán, 2018

En esta fase del PDM-OT se incorporan los elementos internos y externos que definen los enfoques transversales, tales como gestión de riesgo y adaptación al cambio climático; para la comprensión del territorio por parte de los actores locales. El INFORM Subnacional de Guatemala se utiliza, con información de otras fuentes nacionales, para el análisis de amenazas y vulnerabilidades del área urbana y rural del municipio, MDTA y escenario tendencial.

### a) Análisis de amenazas y vulnerabilidades

En el análisis se identifican las principales amenazas y vulnerabilidades que afectan a la población en su territorio utilizando fuentes primarias y secundarias, para ser consideradas dentro de los procesos de análisis de la planificación y ordenamiento territorial. Por medio, de la herramienta metodológica denominada matrices de análisis de amenazas y vulnerabilidades, que tiene como objetivo actualizar las amenazas y vulnerabilidades identificadas en el PDM vigente.

### Paso a paso

- 1. Revisión y análisis de la información:** la mesa técnica PDM-OT realiza una revisión de las dimensiones peligro y exposición y vulnerabilidad del INFORM, así como del análisis de amenazas y vulnerabilidades del PDM vigente; para obtener información para el llenado de las matrices de análisis de amenazas y vulnerabilidades.

En este sentido, es importante indicar que la dimensión peligro y exposición, está compuesta de dos categorías, peligro y exposición natural y humano, e integrados

por tres componentes y cinco indicadores. En el análisis de amenazas del proceso PDM-OT, se hace uso de la información contenida en la categoría natural, específicamente del componente eventos naturales.

Asimismo, la dimensión vulnerabilidad, comprende dos categorías vulnerabilidad socioeconómica y grupos vulnerables, y está integrada por seis componentes, tres subcomponentes y 14 indicadores. En el PDM-OT se analiza la categoría grupos vulnerables, que incluye población desprotegida y otros grupos vulnerables, tales como población indígena, personas afectadas a amenazas naturales, condiciones de salud, población infantil afectada por desastres naturales y seguridad alimentaria.

- 2. Análisis participativo de amenazas y vulnerabilidades:** la mesa técnica PDM-OT dirige la actividad de análisis de amenazas y vulnerabilidades de forma participativa, socializando los conceptos de amenaza, vulnerabilidad y riesgo, y validando de amenazas y vulnerabilidades identificadas por la mesa técnica, para su posterior localización en los mapas del municipio.
- 3. Sistematización y generación de mapas:** por último, la mesa técnica PDM-OT sistematiza el análisis de amenazas y vulnerabilidades, y genera los mapas de amenazas en el área urbana y en el área rural con énfasis en aquellas que tengan un impacto significativo en el territorio.

#### **b) Construcción de escenario de riesgo a nivel municipal**

Escenario de riesgo a nivel municipal toma como insumos el análisis de amenazas y vulnerabilidades, la proyección de población e información del INFORM. La dimensión falta de capacidad de respuesta del INFORM, comprende dos categorías (institucional e infraestructura), y está integrada por cinco componentes y 10 indicadores.

Para el desarrollo del escenario actual de riesgo se analizan dos indicadores de la dimensión falta de capacidad de respuesta del INFORM relacionados con capacidad institucional para dar respuesta a los desastres: 1) dato total de personas afectadas por

desastres naturales, y 2) las instituciones existentes en el municipio. Esto permite describir un escenario tendencial y el escenario futuro con gestión de riesgo del municipio.

#### 4.2.2 Uso del INFORM en la Fase III del PDM-OT

Figura 3. Fase III del PDM-OT



Fuente: Segeplán, 2018

La fase de planificación y ordenamiento territorial, se concentra en la toma de decisiones del municipio, la definición de resultados y productos estratégicos de desarrollo, y la elaboración de directrices y lineamientos normativos de ordenamiento territorial; tomando como base la información y el análisis sobre amenazas y vulnerabilidades, y escenarios generados en la fase II.

## V. CONCLUSIONES

En base a lo expuesto, se concluye que el índice Subnacional Guatemala del INFORM, que en su concepción original es la de una herramienta diseñada para ayudar a la toma de decisiones de prevención, preparación y respuesta ante las crisis y catástrofes, y ayuda humanitaria. Segeplan ha encontrado algunas potencialidades que son de utilizadas en el tema de la planificación territorial, por ejemplo, la dimensión de la falta de capacidad de respuesta, información que es útil para la generación de escenarios tendenciales para definir los escenarios a futuros.

## VI. RECOMENDACIONES

---

En los procesos de planificación y programación se hace necesario contar con registros institucionales o datos oficiales actualizados para poder genera las líneas base para medir su grado de avance.

Desde la planificación, la definición de la problemática para lograr la eficacia y eficiencia en las políticas públicas, es necesario focalizar los problemas centrales para la toma de decisión en la distribución de los recursos para su atención oportuna, por lo que es necesario que las amenazas sean definidas de forma concreta.

Se considera que la herramienta INFORM Subnacional, tiene potencialidades en el ciclo de la gestión de riesgos en el ámbito de la respuesta. En el campo de la planificación para el desarrollo es necesario puntualizar la prevención.